

T.C.  
ORDU

**İDARE MAHKEMESİ**

ESAS NO : 2022/411

KARAR NO : 2022/1596

**DAVACI** :  
**VEKİLİ** : AV. BURAK SABUNCU  
-UETS[16927-29778-52317]

**DAVALI** : ALTINORDU KAYMAKAMLIĞI/ORDU  
**VEKİLİ** :  
İl Milli Eğitim Müdürlüğü Merkez/ORDU

**DAVANIN ÖZETİ** : Ordu ili, Altınordu ilçesi, Faruk Furtun Anaokulu'nda rehber öğretmen olarak görev yapan davacı tarafından, yüksek lisans mezunu olduğundan bahisle 25/08/2021 tarih ve 31579 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren 2022 ve 2023 yıllarını kapsayan 6. Dönem Toplu Sözleşme hükümlerine göre bundan sonraki aylara ait ek ders ücretinin artırımlı hesaplanması ve hak ettiği ek ders ücretlerinin artırımlı olarak yeniden hesaplanarak eksik ödenen kısmın tarafına ödenmesi istemiyle yaptığı başvurusunun reddine ilişkin 13/04/2022 tarih ve 47742649 sayılı Altınordu Kaymakamlığı İlçe Milli Eğitim Müdürlüğü işleminin; Anayasa'da yer alan ücret güvencesinin ihlal edildiği, idare hukukunun temel ilkelerinden belirlilik ve öngörülebilirlik ilkelerinin hiçe sayıldığı, fiilen derse girme imkanı bulunmadığı, bu nedenle böyle bir koşulun aranmayacağı, toplu sözleşme ile böyle bir düzenleme getirildiği, mesleki kariyerine katkı sağlamak için yüksek lisans yaptığı ve ayırım gözetilmeksizin artırımlı ek ders ücreti ödenmesi gerektiği, hukuka aykırı olduğu ileri sürülerek iptali ile yoksun kalınan mali hakların yasal faizi ile ödenmesine karar verilmesi istenilmektedir.

**SAVUNMANIN ÖZETİ** : Rehber öğretmenlerin görevlerinin mevzuat ile düzenlendiği, görevlerinin niteliği gereği derse girmelerinin söz konusu olmadığı, bu itibarla kendilerine sabit olarak yönetim görevi gereği ek ders ödemesi yapıldığı, ilgili toplu sözleşme hükmünde ise fiilen girilen dersler için artırımlı ek ders ödeneceğinin açıkça düzenlendiği, bu hükmün davacıya uygulanmasının mümkün olmadığı, dava konusu işlemin hukuka uygun olduğu belirtilerek davanın reddi gerektiği savunulmaktadır.

**TÜRK MİLLETİ ADINA**

Karar veren Ordu İdare Mahkemesi'nce, dava dosyası incelenerek işin gereği görüşüldü:

**657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun "Ders görevi" başlıklı 89. maddesinde**, her derecedeki eğitim ve öğretim kurumları ile Üniversite ve Akademi (Askeri Akademiler dahil), okul, kurs veya yaygın eğitim yapan kurumlarda ve benzeri kuruluşlarda öğretmen veya öğretim üyesi bulunmaması halinde öğretmenlere, öğretim üyelerine veya diğer memurlara veyahut açıktan atanacaklara ücret ile ek ders görevi verilebileceği, ücretle okutulacak ders saatlerinin sayısı, ders görevi alacakların nitelikleri ve diğer hususlar Cumhurbaşkanlığı kararı ile tespit olunacağı kuralı yer almaktadır.

**Milli Eğitim Bakanlığı Yönetici ve Öğretmenlerinin Ders ve Ek Ders Saatlerine İlişkin Kararın "Amaç" başlıklı 1. maddesinde**, "(1) Bu Kararın amacı, Millî Eğitim Bakanlığının yönetici, öğretmen, uzman ve usta öğreticileri ile diğer görevlilerinin aylık ve ek ders ücreti karşılığında okutacakları ve okutmuş sayılacakları haftalık ders saatlerinin sayısını, ders görevi alacakların niteliklerini ve diğer hususları düzenlemektir." kuralına yer verilmiş; **"Tanımlar" başlıklı 4. maddesinde**, ders niteliğinde yönetim görevi: Bakanlığa bağlı her derece ve türdeki örgün ve yaygın eğitim kurumlarında görevli personelin inceleme, araştırma, planlama, programlama, yönetim, denetim, eğitim ve öğretim hizmetlerinden ek ders görevi olarak kabul edilen etkinlikleri olarak; Ders yılı: Derslerin başladığı günden derslerin kesildiği güne kadar geçen ve iki dönemi kapsayan süre olarak, Ek

T.C.

ORDU

İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2022/411

KARAR NO : 2022/1596

ders görevi ise: Aylık karşılığı ders görevi dışında ek ders ücreti karşılığında okutulan dersler olarak tanımlanmıştır.

Yine aynı Kararın "**Ders niteliğinde yönetim görevi**" başlıklı 10. maddesinde, "İlgili mevzuat hükümleri ile tespit edilen inceleme, araştırma, planlama, programlama, yönetim, denetim, eğitim ve öğretim gibi görevlerinden;

a) (Mülga :03/01/2012-2012/2664 B.K.K.) (4)

...

d) Her derece ve türdeki örgün ve yaygın eğitim kurumları rehber öğretmenlerinin ders yılı süresince haftada 18 saati,

... ders niteliğinde yönetim görevi sayılır ve fiilen görev yapma karşılığında ek ders ücreti ödenir."; "**Görevin Fiilen Yapılması**" başlıklı 25. maddesinde de; "(1) Bu Karar kapsamında ek ders ücreti ödenebilmesi için, ek ders görevinin fiilen yapılmış olması, ek ders görevinden sayılan veya ek ders görevinin yapılmış sayılacağı hâller bakımından ise bu Kararda belirlenen koşulların oluşması şarttır. Ek ders ödemelerinden harcama yetkilisi, ödeme emri belgesini düzenleyen gerçekleştirme görevlisi ve bu Kararda belirtilen esas ve usuller çerçevesinde ek ders görevinin gerçekleştiğine ilişkin belgeyi düzenleyen ve onaylayan diğer gerçekleştirme görevlileri müteselsilen sorumludur." kuralına yer verilmiştir.

**01/09/2019 tarih ve 30875 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren 2018 ve 2019 yıllarını kapsayan 4. Dönem Toplu Sözleşme'nin** "Eğitim, Öğretim ve Bilim Hizmet Koluna İlişkin Toplu Sözleşme" kısmı "Lisansüstü öğrenim gören öğretmenlere ilave ek ders ücreti" başlıklı 8. Maddesinde de; "Milli Eğitim Bakanlığına bağlı örgün ve yaygın eğitim kurumlarında görev yapan öğretmenlerden yüksek lisans ve doktora yapmış olanlara, fiilen girdikleri dersler için ödenecek ek ders ücretleri sırasıyla %5 ve %15 artırımlı ödenir." düzenlemesi, 25/08/2021 tarih ve 31579 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren **2022 ve 2023 yıllarını kapsayan 6. Dönem Toplu Sözleşme'nin** Lisansüstü öğrenim gören öğretmenlere ilave ek ders ücreti" başlıklı 8. Maddesinde de; "Milli Eğitim Bakanlığına bağlı örgün ve yaygın eğitim kurumlarında görev yapan öğretmenlerden yüksek lisans ve doktora yapmış olanlara, fiilen girdikleri dersler için ödenecek ek ders ücretleri sırasıyla %7 ve %20 artırımlı ödenir." düzenlemesi yer almaktadır.

Yukarıda yer alan Sözleşmelerin 8. maddesi ile; Milli Eğitim Bakanlığı'nca öğretmenlerin lisans sonrası kendilerini geliştirmelerinin, mesleki hayatlarına katkı sağlamalarının amaçlandığı, bu amaca yönelik olarak da, yüksek lisans ve doktora yapan öğretmenlerin ek ders ücretlerinin artırımlı olarak ödenmesinin benimsendiği görülmektedir.

Dava dosyasının incelenmesinden; davacının 28/08/2018 tarihinden itibaren Ordu ili, Altınordu ilçesi, Faruk Furtun Anaokulu'nda rehber öğretmen olarak görev yaptığı, 19/01/2022 tarihinde Ordu Üniversitesi Sosyal Bilimler Enstitüsü Rehberlik ve Psikolojik Danışmanlık tezli yüksek lisansını bitirdiği, 14/02/2022 tarihinde ek dersinin %5 artırımlı olarak ödenmesi talebiyle başvuruda bulunduğu, başvurusuna icrai bir cevap verilmemesi üzerine 29/03/2022 tarihli başvurusu ile 2022 ve 2023 yıllarını kapsayan toplu sözleşme hükmünde "Milli Eğitim Bakanlığına bağlı örgün ve yaygın eğitim kurumlarında görev yapan öğretmenlerden yüksek lisans ve doktora yapmış olanlara, fiilen girdikleri dersler için ödenecek ek ders ücretleri sırasıyla %5 ve %15 artırımlı ödenir." düzenlemesinin bulunduğu belirtilerek Mart 2022 ve devamındaki aylara ait ek ders ücretinin %5 artırımlı hesaplanması ve geçmişe yönelik hak ettiği ek ders ücretlerinin yeniden hesaplanarak %5 artırımdan kaynaklanan farkın tarafına ödenmesi talebinde bulunduğu, başvurusunun toplu sözleşme hükmüne göre fiilen girilmiş olan dersler için artırımlı ek ders ödemesi gerçekleştirildiği, psikolojik danışman ve rehber öğretmenlerin fiilen derse girmemeleri nedeniyle artırımlı ek ders ödenmesine imkan olmadığı belirtilerek reddedilmesi üzerine bakılmakta olan davanın açıldığı anlaşılmaktadır.

Uyuşmazlık, fiilen derse girme imkanı bulunmayan davacının toplu sözleşme ile getirilen yüksek

T.C.

ORDU

İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2022/411

KARAR NO : 2022/1596

lisans yapmış öğretmenlere ek ders ücretinin artırımlı ödenmesine yönelik düzenlemeden yararlanıp yararlanamayacağına yönelik olup bu hususun netleştirilmesi gerekmektedir.

Olayda, rehber öğretmenlere ek ders ücreti ödenirken; "her derece ve türdeki örgün ve yaygın eğitim kurumlarında rehber öğretmenlerinin ders yılı süresince haftada 18 saatinin ek ders niteliğinde yönetim görevi sayılacağı ve fiilen görev yapma karşılığında ek ders ücreti ödeneceği" düzenlemesine yer verildiği, rehberlik öğretmeni olarak görev yapan davacının işin doğası gereği fiilen ders görevinin olmadığı, dolayısıyla davacıdan fiilen derse girme gibi bir koşulun aranmayacağı, rehberlik görevinin fiilen yapılmasının yeterli olacağı, lisans sonrası kendilerini geliştirmeleri, mesleki hayatlarına katkı sağlayabilmeleri adına yüksek lisans yapmış olan rehber öğretmenlere de ayırım gözetilmeksizin artırımlı ek ders ücreti ödenmesi gerektiği, aksi yönde tesis edilen dava konusu işlemde hukuka ve mevzuat hükümlerine uyarlık bulunmadığı sonucuna varılmıştır.

Öte yandan, hukuka aykırılığı yargı kararı ile saptanan işlemler nedeniyle ilgililerin yoksun kaldığı parasal hakların tazmini Anayasa'nın 125. maddesi uyarınca zorunlu olduğundan; davacının eksik ödenen ek ders ücretlerinin davalı idare tarafından hesaplanarak yasal faizi ile birlikte ödenmesi gerekmektedir.

**Açıklanan nedenlerle;**

**1-Dava konusu işlemin iptaline,**

**2-Davacıya eksik ödenen ek ders ücretlerinin davalı idare tarafından hesaplanarak başvuru tarihi olan 14/02/2022 tarihinden itibaren hesaplanacak yasal faiziyle birlikte ödenmesine,**

**3-Aşağıda dökümü yapılan 299,40-TL yargılama gideri ile Avukatlık Asgari Ücret Tarifesi uyarınca belirlenen 5.500,00 TL vekalet ücretinin davalı idareden alınarak davacıya verilmesine,**

**4-Artan posta avansının talep edilmemesi halinde bu kararın kesinleşmesinden sonra re'sen davacıya iadesine,**

**5-Kararın taraflara tebliğine,**

**6-Tebliğ izleyen günden itibaren 30 gün içinde Samsun Bölge İdare Mahkemesine istinaf yolu açık olmak üzere,17/11/2022 tarihinde oybirliğiyle karar verildi.**

Başkan

Üye

Üye

**YARGILAMA GİDERLERİ :**

Başvuru Harcı	:	80,70 TL
Karar Harcı	:	80,70 TL
Vekalet Harcı	:	11,50 TL
Posta Gideri	:	126,50 TL

**TOPLAM : 299,40 TL**